



Infraestructuras en el Derecho Iberoamericano

Estudios sobre
regulación,
transparencia y
asociaciones
público-privadas

COORDENADORES

Augusto Neves Dal Pozzo

Jaime Rodríguez-Arana

Ricardo Marcondes Martins

Bruno José Queiroz Ceretta

Jaime Pensado Sande

ibeji

INSTITUTO
BRASILEIRO DE
ESTUDOS
JURÍDICOS DA
INFRAESTRUTURA



FIDA

FORO IBEROAMERICANO
DE DERECHO ADMINISTRATIVO

Editora
CEEJ
CONSEJO IBEROAMERICANO DE
ACADEMIA E POLÍTICAS PÚBLICAS



www.cej.com.br

Editores

André Saddy e Pedro Luiz Ferreira de Almeida

Conselho Editorial

André Saddy – Universidade Federal Fluminense (Brasil)

Carlos Emmanuel Joppert Ragazzo - Escola de Direito do RJ da Fundação Getulio Vargas (Brasil)

Christian Alberto Cao – Universidad de Buenos Aires (Argentina)

Claudia Ribeiro Pereira Nunes – Yale University (Estados Unidos da América)

Cristiana Maria Fortini Pinto e Silva – Universidade Federal de Minas Gerais (Brasil)

Daniel Wunder Hachem – Universidade Federal do Paraná (Brasil)

Emerson Affonso da Costa Moura – Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro (Brasil)

Irene Patrícia Nohara – Universidade Presbiteriana Mackenzie (Brasil)

José Eugenio Soriano García – Universidad Complutense de Madrid (Espanha)

José Sérgio da Silva Cristóvam – Universidade Federal de Santa Catarina (Brasil)

Julián Pimiento Echeverri – Universidad Externado de Colombia (Colombia)

Orlando Vignolo Cueva – Universidad de Piura (Perú)

Pablo Schiavi – Universidad de la República / Universidad de Montevideo (Uruguai)

Reinaldo Funes Monzote – Universidad de Havana (Cuba)

Rodrigo Ferrés Rubio – Universidad Católica del Uruguay (Uruguai)

Sede: Rua Alcindo Guanabara n.º 24, sala 1405, Rio de Janeiro,
RJ, Centro da Cidade, CEP 20.031-915, Brasil

COORDENADORES

Augusto Neves Dal Pozzo
Jaime Rodríguez-Arana
Ricardo Marcondes Martins
Bruno José Queiroz Ceretta
Jaime Pensado Sande

INFRAESTRUCTURAS EN EL DERECHO

IBEROAMERICANO: Estudios sobre regulación, transparencia y
asociaciones público-privadas

AUTORES

Adriana Taller – Analía Antik – Augusto Neves Dal Pozzo – Bruno
José Queiroz Ceretta – Carlos E. Delpiazzo – Caroline Müller
Bitencourt – Ciro Nolberto Güechá Medina – Enrique Navarro
Beltrán – Erick G. Cuba Meneses – Ismael Mata – Jaime Pensado
Sande – Jaime Pintos Santiago – Jaime Rodríguez-Arana Muñoz –
José Antonio Moreno Molina – Luis Eduardo Rey Vázquez – Nancy
Nelly González Sanmiguel – Pablo Schiavi – Ricardo Marcondes
Martins – Vivian Cristina Lima Lopez Valle

Rio de Janeiro
2025

Copyright © 2025 by Augusto Neves Dal Pozzo; Jaime Rodríguez-Arana; Ricardo Marcondes Martins; Bruno José Queiroz Ceretta; Jaime Pensado Sande

Categoria: Direito Administrativo
Produção Editorial
Centro para Estudos Empírico-Jurídicos (CEEJ)
Diagramação: Centro para Estudos Empírico-Jurídicos (CEEJ)
Capa: Júlia Almeida

O Centro para Estudos Empírico-Jurídicos (CEEJ) não se responsabiliza pelas opiniões emitidas nesta obra, pelo seu autor, bem como esclarece que o padrão ortográfico e o sistema de citações e referências são prerrogativas do seu autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer meio ou processo, inclusive, quanto às características gráficas ou editoriais. A violação de direitos autorais constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei n.º 6.895, de 17/12/1980), sujeitando-se à busca e apreensão e indenizações diversas (Lei n.º 9.610/1998). Todos os direitos desta edição são reservados ao Centro para Estudos Empírico-Jurídicos (CEEJ)

Impresso pela Bok2
Catalogação: Daniele Ferreira Alvarenga - CRB7 6873/RJ

Dal Pozzo, Augusto Neves

Infraestructuras En El Derecho Iberoamericano: Estudios sobre regulación, transparencia y asociaciones público-privadas / Augusto Neves Dal Pozzo; Jaime Rodríguez-Arana; Ricardo Marcondes Martins; Bruno José Queiroz Ceretta; Jaime Pensado Sande (coords.). – Rio de Janeiro: CEEJ, 2025.

482 p.; v. 1

Inclui Notas explicativas, quadros e referências.

ISBN: 978-65-84958-62-3

1. Derecho Iberoamericano. 2. Regulación de infraestructuras. 3. Transparencia gubernamental. 4. Asociaciones público-privadas. I. Título. II. série.

CDD – 341.374

Sumário

Breve apresentação dos autores.....	5
Prólogo	19

EL DERECHO A LAS INFRAESTRUCTURAS, FUNDAMENTAL PARA LA AMPLIACION DE LOS DERECHOS.23

Adriana Taller

1. A Modo de Introduccion	23
2. Las Infraestructuras y la Satisfacción de los Derechos Humanos ..	29
3. El Derecho a la Infraestructura: Derecho Colectivo	34
3.1. Características de este Derecho.....	41
4. A Modo de Conclusion	48

REGULACIÓN. TENDENCIAS ACTUALES Y FUTURAS SOBRE DESCENTRALIZACIÓN Y AUTOGESTIÓN53

Analia Antik

1. Presentación	53
2. Partiendo de la buena regulación	55
3. Tendencias actuales.....	59
3.1. Los sandboxes regulatorios	59
3.2. Las Rules as Code (RaC)	63
4. Tendencias De Futuro	66
4.1. Planificación de escenarios 2x2	66
4.2. World Building	69
4.3. Los gemelos digitales.....	70
5. ¿Regular estoniamente?	72
6. Lo que viene. Resignificando la regulación para la democracia. La web3: descentralización y autogestión.....	75
7. Conclusiones	81

**O EXAME DAS MELHORES PRÁTICAS REGULATÓRIAS NO
BRASIL E NO DIREITO COMPARADO: PERSPECTIVAS
PARA A SEGURANÇA JURÍDICA E O DESENVOLVIMENTO**
.....85

Augusto Neves Dal Pozzo

Bruno José Queiroz Ceretta

Introdução	85
1. Cenário comparado de melhores práticas regulatórias	87
2. Cenário brasileiro: distância entre teoria e prática.....	93
3. Cenário brasileiro: perspectivas para a segurança jurídica e o desenvolvimento	96
Conclusão.....	102
Referências.....	104

**RELEVANCIA DE LA TRANSPARENCIA EN LOS
CONTRATOS DE INFRAESTRUCTURA**107

Carlos E. Delpiazzo

1. Base conceptual.....	107
1.1. Sobre la noción de transparencia	107
1.2. Sobre la noción de infraestructura	114
2. Modalidades de ejecución contractual de infraestructuras	119
3. Proyecciones de la transparencia	122
3.1. Potenciación de la buena administración	122
3.2. Neutralización de maniobras corruptivas.....	126
3.3. Promoción de la inversión.....	128
4. Conclusión	134

**A CONTRATAÇÃO PÚBLICA COMO UM INSTRUMENTO DE
POLÍTICAS PÚBLICAS: PLANEJAMENTO E
DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL DA GESTÃO
PÚBLICA.....**137

Caroline Müller Bitencourt

Vivian Cristina Lima Lopez Valle

1. Introdução	137
2. Um olhar sobre a contratação pública como um instrumento de políticas públicas.....	138
3. A importância da Contratação Pública no planejamento e desenvolvimento sustentável da gestão pública brasileira.....	149
4. Conclusões	162
Referências.....	163

LAS ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS EN EL SISTEMA JURÍCO COLOMBIANO: La vinculación del capital privado a la contratación pública167

Ciro Nolberto Güechá Medina. Ph.D.

Introducción	167
1. Las asociaciones público privadas, ¿una nueva modalidad de contratos en el ordenamiento jurídico colombiano?	169
2. La colaboración público privada como antecedente de las asociaciones público privadas.....	174
3. De la naturaleza jurídica de las asociaciones público privadas. ...	179
4. Características de las asociaciones público privadas.....	183
5. La explotación del servicio público y los pagos efectuados por el Estado formas de retribución de las APP.....	185
6. La asignación de riesgos en los contratos de APP.....	191
7. la iniciativa pública y la iniciativa privada como formas de APP.	192
8. La planeación en los contratos de asociación público privada.	192
8.1. El deber de planeación en las APP de iniciativa pública.	193
8.2. La obligación de planear en las APP de iniciativa privada en principio corresponde al particular.	195
Conclusiones.....	199
Bibliografía.....	200

CONCESIONES EN REGIMEN DE TELEFONIA: Una politica publica eficiente en materia de cobertura.....203

Enrique Navarro Beltrán

1. Concepto	203
2. Características de la Concesión.....	204
3. Servicio público	205
4. Clasificaciones	207
5. Concesión de servicio público	209
6. Tipos de servicios públicos	213
6.1. Concesiones de servicios eléctricos	213
6.2. Concesiones de servicios de telecomunicaciones	213
6.3. Concesión de servicios sanitarios	214
6.4. Otras concesiones.....	214
7. Breves Notas sobre el Procedimiento Concesional telefónico.....	215
7.1. Tipos de servicios de telecomunicaciones	217
7.2. Régimen de concesiones	218
7.3. Importancia de la política pública.....	222
Bibliografía	223

ALOCAÇÃO DE RISCOS EM CONTRATOS DE PPP: O CASO PERUANO NO PÓS-PANDEMIA DE COVID-19.....227

Erick G. Cuba Meneses

1. Introdução	227
2. Porque é que os riscos são distribuídos e atribuídos nos contratos?	229
3. Principais critérios de partilha de riscos	231
4. O carácter único dos contratos celebrados pelo Estado	232
5. Ministério da Economia e das Finanças Orientações para a afetação dos riscos dos contratos PPP 2015.....	234
6. Perspectivas de uma diferente partilha de riscos nas PPP à luz da pandemia de Covid - 19	238
7. Conclusões e recomendações.....	245
Bibliografia	246

INFRAESTRUCTURA Y GESTIÓN PÚBLICA247

Ismael Mata

1. Gestión pública servicial.....	247
2. Dignidad y derechos personales.....	249
3. La planificación pública.....	257
4. La decisión administrativa. Su control.....	261
5. Reflexiones sobre la infraestructura.....	265
6. Fallas en su gestión	267

EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA INFRAESTRUCTURA NUCLEAR EN ESPAÑA. LA CONCESIÓN DE LAS AUTORIZACIONES ADMINISTRATIVAS273

Jaime Pensado Sande

1. Introducción	273
2. El reparto de competencias entre el estado y las comunidades autónomas en materia nuclear.....	276
2.1. Perspectiva general	276
2.2. La competencia sobre energía nuclear a la vista de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	283
3. Análisis del régimen jurídico de las autorizaciones.....	285
3.1. Clasificación de las autorizaciones de las instalaciones nucleares	285
3.2. Aspectos generales de su régimen jurídico	288
3.3. Procedimiento de concesión de las diferentes autorizaciones ...	290

LA RESPONSABILIDAD DE LOS CONTRATISTAS EN EL MARCO DEL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ESPAÑOL DEL SIGLO XXI.....301

Jaime Pintos Santiago

1. Los primeros años del siglo XXI	301
2. De Ley de Contratos “De las Administraciones Públicas” a Ley de Contratos “del Sector Público”	304
2.1. Sector Público	308

2.2. Además, en las administraciones públicas:.....	310
3. La vigente Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.....	312
4. En resumen.....	322
Bibliografía	323

SOBRE LAS INFRAESTRUCTURAS PORTUARIAS327

Jaime Rodríguez-Arana Muñoz

1. Introducción: sobre las infraestructuras portuarias	327
2. Los principios del Derecho Administrativo de las infraestructuras	342
3. Dimensiones del interés general que concurren en los puertos	347
4. Conclusiones	354

**LA IMPORTANCIA DE LA PERSPECTIVA AMBIENTAL EN
EL DERECHO DE INFRAESTRUCTURAS Y DE LA
CONTRATACIÓN PÚBLICA355**

José Antonio Moreno Molina

1. La protección del medio ambiente a través de los contratos públicos y la decisiva jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea	355
2. Requisitos ambientales como principios generales del Derecho de la contratación pública	359
3. Influencia del principio de desarrollo sostenible	365

**ALGUNAS REFORMAS DE LA LEY DE BASES ARGENTINA
EN MATERIA DE INFRAESTRUCTURA. UN IDA Y VUELTA
EN LOS ÚLTIMOS 40 AÑOS373**

Luis Eduardo Rey Vázquez

1. Introducción	373
2. Antecedentes	373
3. Comienzos del siglo xxi y asomo al modelo del estado empresario	388
4. La ley de bases y el retorno al modelo liberal.....	389

5. Conclusiones401

HACIA EL RAZONAMIENTO DE LA EFICIENTIZACIÓN EN EL DERECHO DE INFRAESTRUCTURA403

Nancy Nelly González Sanmiguel

1. Introducción403
2. La posición efectiva de la planificación de la infraestructura.....404
3. Competitividad en el proceso del desarrollo de la infraestructura básica.....413
4. La conjugación de los sectores público, privado y social para el mejor rendimiento de la infraestructura adecuada424
5. Conclusión429
6. Bibliografía431

INFRAESTRUCTURAS CON DESARROLLO SOSTENIBLE435

Pablo Schiavi

1. Sostenibilidad ambiental y compras públicas435
2. Compras públicas innovadoras442
3. Compras públicas verdes445
4. Infraestructuras sostenibles y resilientes.....448
5. Institucionalidad de la compra sostenible en Uruguay454
6. Conclusiones459

REGULAÇÃO E SERVIÇOS PÚBLICOS NO DIREITO BRASILEIRO.....461

Ricardo Marcondes Martins

1. Introdução461
2. Conceito jurídico de regulação462
3. Serviços públicos e suas “crises”465
4. Serviços públicos brasileiros e o golpe jurídico.....470
4.1. Concorrência e serviço público.....472
4.2. Controle pelo CADE473

4.3. Consumidor e usuário	473
5. Regulação de serviços públicos	474
Conclusões	478
Referências bibliográficas.....	480